

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ:

Перезагрузка. Версия 20.14



8 апреля 2013 года опубликован Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), который с 1 января 2014 года заменит действующий закон о размещении заказов.

Новая реальность

Действующий закон о закупках касается преимущественно стадии размещения заказа, что для заказчиков создает серьезные проблемы при исполнении контрактов.

В этом плане основная идея нового Закона – значительно усилить защиту интересов заказчиков путем регламентации всех этапов закупок: от их планирования до реального исполнения контрактов.

Однако основной акцент всё так же смещен в сторону наименьшей цены, а качество зачастую предполагается обеспечить за счет вводимых Законом о контрактной системе размытых и оценочных правовых категорий «репутация товара на рынке» и «опыт поставщика (исполнителя, подрядчика)».

При этом новое регулирование госзакупок существенно усложнится. Участникам закупок нужно будет научиться применять не только весьма массивный и сложный Закон о контрактной системе, но и заново ориентироваться в многочисленных подзаконных актах, которые должны быть приняты для «настройки» названного Закона под наши реалии. Основная функция такой «настройки» передана Правительству РФ: до вступления Закона в силу ему предстоит принять более 30 конкретизирующих постановлений, которые могут оперативно и часто меняться в дальнейшем. Более того, заметно расширена компетенция региональных органов по вопросам госзакупок.

Всё это в корне изменит общую картину привычной системы закупок и заставит поставщиков кардинально пересмотреть стратегию своего поведения на рынке.

Update & Upgrade

Новый Закон не только изменяет процесс закупок, но и устанавливает ряд совершенно новых аспектов. Среди основных:

- система долгосрочного планирования закупок, содержащая обоснование максимальной цены контракта и выбранного способа закупки;
- способы определения начальной цены контракта на основании анализа рыночных цен, нормативного, тарифного, проектно-сметного, затратного, а также иных обоснованных заказчиком методов;
- обязанность участников закупок при определенных условиях раскрывать сведения о своих органах управления, бенефициарах, субподрядчиках и соисполнителях;
- система банковского сопровождения контрактов;
- процедуры мониторинга, аудита и контроля закупок и др.

Перечень существующих способов закупок дополнится новыми: конкурсом с ограниченным участием, двухэтапным конкурсом и запросом предложений.

Расширится сфера применения тендерных процедур. С 2014 года должны будут размещаться заказы на аренду имущества, а также заказы, проводимые частными компаниями за счет бюджетных инвестиций.

Информационная открытость

В настоящее время в сети Интернет публикуется информация только о размещении заказов, заключенных контрактах и недобросовестных поставщиках.

Закон о контрактной системе дополнительно к общедоступным сведениям относит данные:

- о реальном исполнении контрактов;
- о планах закупок и их реализации;
- о типовых формах контрактов;
- реестра банковских гарантий;
- реестра жалоб, проверок и их результатов и др.

Преференции и запреты

Закон о контрактной системе вводит ряд преимуществ для некоторых участников закупок:

- организаций инвалидов и их дочерних компаний;
- учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы;
- субъектов малого предпринимательства; и
- социально ориентированных некоммерческих организаций.

Первым двум категориям предоставляются преференции по предлагаемой ими цене контракта в размере до 15%. Последним двум – в виде обеспечения участия не менее, чем в 15% годового объема закупок.

При этом Правительству РФ предоставлена возможность, в том числе «в целях развития национальной экономики» устанавливать ограничения для участия в закупках товаров, работ и услуг иностранного происхождения. Однако Закон не раскрывает, что понимается под такими целями.

Также Правительство РФ, скорее всего, установит дополнительные (отсутствующие сейчас в Законе) требования ко всем участникам закупок. Такие ограничения могут касаться наличия достаточных финансовых, производственных и/или трудовых ресурсов, опыта работы и др.

КОНТАКТЫ



МАКСИМ
ГРИГОРЬЕВ

Управляющий
Южной дирекцией

grigoryev@vegaslex.ru



ИЛЬЯ
ШЕНГЕЛИЯ

Юрист
VEGAS LEX

shengeliya@vegaslex.ru

Подробную информацию о продуктах и услугах VEGAS LEX можете узнать на www.vegaslex.ru.

в данном выпуске собран обзор последних законодательных изменений. К изложенному материалу следует относиться как к информации для сведения, а не как к профессиональной рекомендации.

VEGAS LEX рекомендует обратиться за профессиональной консультацией по любому вопросу.

© Юридическая фирма VEGAS LEX

VEGAS LEX – одна из ведущих российских юридических фирм, предоставляющая широкий спектр правовых услуг. Основанная в 1995 году, Фирма объединяет более 100 юристов, офисы в Москве, Волгограде, Краснодаре и ряд региональных партнеров.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Взаимоотношения с государственными органами. Нормотворчество
- Вопросы конкуренции. Антимонопольное регулирование
- Отраслевое право. Топливо-энергетический комплекс
- Техническое регулирование
- Разрешение споров и досудебное урегулирование конфликтов. Медиация
- Проекты с иностранным элементом. Международный арбитраж. Международные сделки. Локализация
- ГЧП и инфраструктурные проекты
- Недвижимость. Земля. Строительство
- Корпоративные вопросы и M&A. Юридическая экспертиза
- Инвестиции. Проектное финансирование
- Инновационные проекты
- Комплаенс. Антикоррупционный комплаенс и противодействие корпоративному мошенничеству
- Международное налогообложение
- Налоговый консалтинг
- Ценные бумаги, листинг, секьюритизация
- Интеллектуальная собственность
- Отраслевое право. Экологическое право

ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ:

- Авиация
- ЖКХ
- Информационные технологии
- Инфраструктура и ГЧП
- Машиностроение
- Metallургия
- Нанотехнологии
- Недвижимость
- Недропользование
- Пищевая промышленность
- Страхование
- Строительство
- Телекоммуникации
- Транспорт
- ТЭК
- Тяжелая и легкая промышленность
- Фармацевтика
- Финансы
- Химия и нефтехимия

ПРИЗНАНИЯ И НАГРАДЫ:

- European Legal Experts 2012
- Best Lawyers 2012
- International Financial Law Review 2012
 - ▶ Реструктуризация и банкротство
 - ▶ Слияния и поглощения
 - ▶ Проектное финансирование
- Chambers Europe 2012
 - ▶ Государственно-частное партнерство
 - ▶ Антимонопольные вопросы
 - ▶ Разрешение споров
 - ▶ Налоги
- The Legal 500 Europe, Middle East&Africa 2012
 - ▶ Государственно-частное партнерство
 - ▶ Разрешение споров
 - ▶ Недвижимость
- ▶ Корпоративная практика, M&A
- ▶ Налоги
- ▶ Проекты в энергетике
- Право.Ru-300, 2012
 - ▶ Антимонопольное право
 - ▶ Коммерческая недвижимость/строительство
 - ▶ Природные ресурсы/энергетика
 - ▶ Налоговое право
 - ▶ Арбитраж
 - ▶ Интеллектуальная собственность
 - ▶ Международный арбитраж
- PLC which lawyer? 2012
 - ▶ Антимонопольное право
 - ▶ Страхование

НАШИ КЛИЕНТЫ:

Внешэкономбанк, РусГидро, РОСНАНО, СИТРОНИКС, Газпром нефть, Газпром добыча Астрахань, Мосэнергосбыт, МРСК Центра, МРСК Волги, Белон, ФосАгро АГ, РОСНО, Ильюшин Финанс Ко, Русские фонды, РЕСО-Гарантия, Сан ИнБев, МТС, М.Видео, R-Quadrat, НОСНТИЕФ, MAN, British Airways, Rockwool, MTD Products

СОТРУДНИЧЕСТВО:

Министерство экономического развития РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство регионального развития РФ, Федеральная антимонопольная служба РФ, Федеральная служба по тарифам РФ, Федеральная служба по финансовым рынкам РФ, комитеты Государственной Думы и Совета Федерации, ГК Внешэкономбанк, федеральные агентства (Росморречфлот, Росжелдор, Росавтодор, Госстрой), комитеты по собственности и защите конкуренции, ГЧП и инвестициям РСПП, Комиссия по защите прав инвесторов при НФА, Агентство Стратегических инициатив и т.д.

МОСКВА

Тел.: +7 (495) 933 08 00
 Факс: +7 (495) 933 08 02
 vegaslex@vegaslex.ru

ВОЛГОГРАД

Тел.: +7 (8442) 266 312/313/314/315
 Факс: +7 (8442) 26 63 16
 volgograd@vegaslex.ru

КРАСНОДАР

Тел.: +7 (861) 274 74 08
 Факс: +7 (861) 274 74 09
 krasnodar@vegaslex.ru